

南充市建华高级职业中学实训基地建设项目

(信息披露)

财政部门：南充市顺庆区财政局



发改部门：南充市顺庆区发展和改革委员会



行业主管部门：南充市顺庆区教育和体育局



项目单位：南充市建华高级职业中学



编制时间：二〇二五年十二月

南充市建华高级职业中学实训基地建设 项目情况

一、项目基本情况

（一）市县及行业专项规划概况

顺庆区，隶属四川省南充市，位于四川省东北部，四川盆地中部，嘉陵江中游西岸，属中亚热带湿润季风气候区，气候温和，四季宜农，总面积 555 平方千米。截至 2023 年 6 月，顺庆区辖 12 个街道、6 个镇、1 个乡，区人民政府驻果城路 13 号政府大楼。截至 2023 年末，顺庆区常住人口 83.0 万人。

远古时，为“有果氏之国”；唐虞时，为巴人之国；周，为巴子国地；秦，属巴郡阆中县；唐时，称为果州；南宋理宗宝庆三年，升果州为府，赐名顺庆，以祈国运祥顺吉庆。1993 年，南充地改市，设县级区为顺庆区。顺庆区是南充市的政治、经济、文化中心，川东北金融、商贸、物流中心，交通信息枢纽，省级“历史文化”名城、优秀旅游城市和三国文化之源。境内拥有西山风景区、张澜纪念馆、罗瑞卿故居和千年古刹清泉寺等风景名胜和古迹 30 余处，三国文化、红色文化、嘉陵江文化交相辉映。

《南充市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确提出：促进职业院校规范提质发展，加快中职学校办学条件标准化建设，着力创建品牌学校和优势专业，扩大中等职业教育规模，提升高职教育办学质量。

支持市域高职院校发展，创建高水平学校和高水平专业，建设“双高学校”，积极争取本科层次职业教育试点。推动产教融合发展，支持学校和优质企业联合组建职教集团，提升现有职教集团发展质量，做大做强川渝特色职教品牌。推进职普融通发展，探索普通高中教育与中等职业教育学籍转换、学习成果互认、资源互通，优化职普比例。推进中高等职业教育全面衔接，加快推进高职教育分类招考。

《南充市教育体育事业“十四五”发展规划》提出：制定六大新发展任务。其中较为符合本项目建设的三项内容如下：一是推进基本公共服务优质均衡发展，加快基础教育学校布局调整、学前教育普及普惠发展，城乡义务教育一体化发展，促进高中阶段教育多样化特色发展、特殊教育统筹发展。二是推进职业教育品牌创建、构建现代职业教育体系，加快技能型社会建设，三是推进高等教育提质增量。重点推动市校合作共建和大学城建设。支持西华师范大学申博、川北医学院更名、西南石油大学（南充）高水平建设，支持南充职业技术学院开办职业教育本科专业和创建职业本科大学。

（二）项目情况

1. 参与主体

主管部门：南充市顺庆区教育和体育局

项目业主（项目单位）：南充市建华高级职业中学

2. 项目概况

项目名称：南充市建华高级职业中学实训基地建设项目。

项目所属领域：社会事业-职业教育。

项目建设地址：项目位于南充市顺庆区表方街1号。

项目建设内容：该项目占地约12亩，新建实训楼约12000平方米及相关附属工程，购置实训设施设备。

3. 项目公益性论证

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

近年来，顺庆区委、区政府深入贯彻落实教育优先发展战略，以优质均衡发展为引领，统筹推进教育资源扩容提质。通过科学规划教育布局，持续加大教育投入。2024年，顺庆区精心规划并稳步实施了将军学校、五星中学、涪江路小学清泉校区等5个新（改）扩建教育项目。预计这些项目落成后，将新增校舍面积约8万平方米，新增学位6960个。体现了对教育资源供给能力的全面增强。培养技术技能人才是这一战略的

重要延伸，亟须通过提升职业教育实践教学质量，构建高素质技能型人才培养体系，完善教育配套基础设施建设，为区域经济社会发展提供坚实人才支撑。

本项目的建设有力地落实了《四川省“十四五”教育发展规划》《南充市教育体育事业“十四五”发展规划》等文件。本项目的实施，可以进一步完善顺庆区职业学校布局，优化南充市顺庆区教育配套基础设施建设。该项目不仅是培养高素质职业技能型人才的重要平台，更是满足区域经济发展对专业人才的迫切需求，同时也有助于提升公民的整体素质水平，为顺庆区的长远发展注入源源不断的动力，对推动区域社会经济全面进步具有深远意义。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政设施、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、保障性安居工程等基本建设项目。

因此，项目具备公益性、共享性、服务性特征，符合申报专项债券的行业领域要求。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益

本项目经济效益体现在优质的实训基地能够显著提升南充市建华高级职业中学的教学质量，凭借其先进的设施与实践教学模式，有效提升学校的知名度与美誉度，进而增强学校对学生的吸引力，促使更多学生报考。学生数量的增加不仅会为学校带来学费收入的增长，还将拉动周边餐饮、住宿以及教材教具等相关产业的发展。

在实训基地建设阶段，项目对建筑、装修、设备安装等专业人员产生大量需求，为当地劳动力创造了丰富的短期就业岗位。而在基地建成投入运营后，日常运转需要配备管理人员、实训指导教师、设备维护人员等，从而提供了稳定的长期就业岗位。这些就业岗位的设置，切实有助于缓解当地就业压力，增加居民收入。此外，实训基地培养的学生凭借较强的实践能力与良好的职业素养，毕业后能够顺利进入企业就业，有效增加个人收入。部分学生还能够依托在实训基地积累的丰富经验与精湛技能，投身自主创业行列，带动更多人实现就业，为区域经济发展注入源源不断的新活力。

（二）社会效益

1、完善区域教育配套基础设施建设，推动顺庆社会经济的发展。

本项目的实施，将进一步优化南充市顺庆区教育配套基础设施建设。当下，公民素质的提升以及技术人才的培养成为区域发展的核心驱动力。完善的教育基础设施，能够提供更加优质、全面的教育资源，涵盖基础教育到职业技能培训等各个领域，促使公民在知识储备、思维能力、实践技能等多方面得到提升，进而全面提高公民素质。对于技术人才而言，良好的教育基础设施是其成长的沃土，从先进的实验设备到专业的实训场地，均为技术人才在关键发展时期提供了坚实的硬件支撑，助力其掌握前沿技术，提升专业技能，为顺庆区社会经济的高质量发展源源不断地输送创新型、实干型人才，全方位推动区域经济增长、产业升级与社会进步。

2、完善顺庆城市建设规划，促进顺庆经济社会持续发展。

可有效完善顺庆区职业学校布局，合理配置教育资源，避免教育资源的过度集中或缺乏，使职业教育能够更加均衡、高效地覆盖全区。通过为职业学校学生打造专业、多元的实训平台，充分保障职业学校学生实训权利，让学生在真实或高度仿真的工作环境中锻炼技能，积累实践经验。当这些经过系统实训的高素质职业人才投身于顺庆区的各行各业，将极大地提高劳动生产率，推动企业产品质量提升与服务优化，增强区域产

业竞争力。同时，产业的蓬勃发展又会吸引更多的投资与人才流入，形成良性循环，有力地促进顺庆区经济社会的可持续发展，为城市建设规划的完善与升级注入持久动力。

3、推动区域教育水平提升，促进高素质技能人才培养。

本项目致力于为区域培养大批契合产业发展需求的高素质技能型人才，精准对接当地企业对技术工人的迫切需求。在课程设置与教学实践中，紧密围绕区域主导产业与新兴产业发展方向，开设针对性强的专业课程，并配备经验丰富的教师团队与先进的教学设施。培养出的人才还能凭借创新思维与技术积累，为企业的技术创新注入新活力，推动企业不断探索新技术、新工艺，助力区域产业向高端化、智能化方向升级，从而全方位促进区域经济的可持续发展，提升区域整体竞争力。

综上所述，本项目的实施，将会产生良好的经济效益、社会效益，推动地方经济发展和社会进步。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

本项目总投资为 8600.00 万元，其中，工程费 6857.99 万元，工程建设其他费用 796.45 万元，预备费 612.36 万元，建设期利息 326.40 万元，债券发行费 6.80 万元。（建设期利率按 3.2%，发行费用按发行金额 0.1%计算）。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹集情况

本项目总投资 8600.00 万元，其资金来源为地方专项债券资金及财政资金。

项目资本金：为 1800.00 万元，占项目总投资的 20.93%，其资本金来源于财政资金。

申请专项债券资金：计划发行项目收益专项债券融资额度 6800.00 万元，占项目总投资的 79.07%。

2. 资金使用计划

资金使用计划表

序号	项 目	合计	建设期	
			第 1 年	第 2 年
一	资金使用	8600.00	4300.00	4300.00
1	建设投资	8266.80	4187.80	4079.00
2	建设期专项债券利息	326.40	108.80	217.60
3	债券发行费用	6.80	3.40	3.40
二	资金筹措	8600.00	4300.00	4300.00
1	项目资本金	1800.00	900.00	900.00
2	专项债券	6800.00	3400.00	3400.00

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1. 项目收入

本项目的收入来源实训课培训收入，预计收入约为：27993.88 万元。

2. 项目成本

项目总成本为 21993.71 万元，运营成本（不含财务费用）为 7072.66 万元。

（二）资金测算平衡情况

通过对各项收入的估算，在考虑相关营运成本费用及税费的情况下，预期项目收益的金额为 18652.69 万元，需偿还债券本息为 13328.00 万元，收益覆盖倍数为 1.40 倍，项目收益能覆盖债券本金及利息。

项目资金平衡测算表

			建设期		运营期												
序号	项目	合计	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年	第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年
一	经营活动产生的净现金流量	18652.67			531.39	570.17	608.94	653.17	653.17	653.17	658.68	658.68	658.68	664.24	664.24	664.24	669.86
1	现金流入	27993.88			770.00	825.00	880.00	944.35	944.35	944.35	953.79	953.79	953.79	963.33	963.33	963.33	972.96
1.1	经营收入	27993.88			770.00	825.00	880.00	944.35	944.35	944.35	953.79	953.79	953.79	963.33	963.33	963.33	972.96
1.2	补贴收入																
2	现金流出	9341.22			238.61	254.83	271.06	291.18	291.18	291.18	295.12	295.12	295.12	299.09	299.09	299.09	303.10
2.1	经营成本	7072.66			225.40	228.70	232.00	237.38	237.38	237.38	239.48	239.48	239.48	241.60	241.60	241.60	243.74
2.2	其他支出 (税金及附加+企业所得税)	2268.56			13.21	26.13	39.06	53.80	53.80	53.80	55.64	55.64	55.64	57.49	57.49	57.49	59.36
二	投资活动净现金流量	-8266.80	-4187.80	-4079.00													
1	现金流入	0.00	0.00	0.00													
2	现金流出	8266.80	4187.80	4079.00													
2.1	建设投资	8266.80	4187.80	4079.00													
2.2	维持运营投资																
三	筹措活动净现金流量	-4734.80	4187.80	4079.00	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60
1	现金流入	8600.00	4300.00	4300.00													
1.1	项目资本金投入	1800.00	900.00	900.00													
1.2	专项债券资金	6800.00	3400.00	3400.00													

1.3	市场化融资																
2	现金流出	13334.80	112.20	221.00	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60
2.1	支付债券利息	6528.00	108.80	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60
2.2	支付债券发行费用	6.80	3.40	3.40													
2.3	支付市场化融资利息	0.00															
2.4	支付市场化融资发行费用	0.00															
2.3	支付专项债券本金	6800.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.6	支付市场化融资本金	0.00															
四	现金流量总计																
1	项目期的期初资金		0.00	0.00	0.00	313.79	666.36	1057.70	1493.27	1928.84	2364.41	2805.49	3246.57	3687.65	4134.29	4580.93	5027.57
2	项目期内现金变动 (一+二+三)	5651.07	0.00	0.00	313.79	352.57	391.34	435.57	435.57	435.57	441.08	441.08	441.08	446.64	446.64	446.64	452.26
3	项目期的期末资金		0.00	0.00	313.79	666.36	1057.70	1493.27	1928.84	2364.41	2805.49	3246.57	3687.65	4134.29	4580.93	5027.57	5479.83

续表

			运营期															
序号	项目	合计	第16年	第17年	第18年	第19年	第20年	第21年	第22年	第23年	第24年	第25年	第26年	第27年	第28年	第29年	第30年	第31年
一	经营活动产生的净现金流量	18652.67	669.86	655.11	636.2	636.2	636.2	641.52	641.52	641.52	646.89	646.89	646.89	652.30	652.30	652.30	657.77	630.57
1	现金流入	27993.88	972.96	972.96	982.69	982.69	982.69	992.52	992.52	992.52	1002.45	1002.45	1002.45	1012.47	1012.47	1012.47	1022.60	1022.60
1.1	经营收入	27993.88	972.96	972.96	982.69	982.69	982.69	992.52	992.52	992.52	1002.45	1002.45	1002.45	1012.47	1012.47	1012.47	1022.60	1022.60
1.2	补贴收入																	
2	现金流出	9341.22	303.10	317.85	346.49	346.49	346.49	351.00	351.00	351.00	355.56	355.56	355.56	360.17	360.17	360.17	364.83	392.03

2.1	经营成本	7072.66	243.74	243.74	245.90	245.90	245.90	248.09	248.09	248.09	250.29	250.29	250.29	252.52	252.52	252.52	254.78	254.78
2.2	其他支出 (税金及附加+企业所得税)	2268.56	59.36	74.11	100.59	100.59	100.59	102.91	102.91	102.91	105.27	105.27	105.27	107.65	107.65	107.65	110.05	137.25
二	投资活动净现金流量	-8266.80																
1	现金流入	0.00																
2	现金流出	8266.80																
2.1	建设投资	8266.80																
2.2	维持运营投资																	
三	筹资活动净现金流量	-4734.80	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-217.60	-3617.60	-3508.80
1	现金流入	8600.00																
1.1	项目资本金投入	1800.00																
1.2	专项债券资金	6800.00																
1.3	市场化融资																	
2	现金流出	13334.80	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	3617.60	3508.80
2.1	支付债券利息	6528.00	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	217.60	108.80
2.2	支付债券发行费用	6.80																
2.3	支付市场化融资利息	0.00																
2.4	支付市场化融资发行费用	0.00																
2.3	支付专项债券本金	6800.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3400.00	3400.00
2.6	支付市场化融资本金	0.00																

四	现金流量总计																	
1	项目期的期初资金		5479.83	5932.09	6369.60	6788.20	7206.80	7625.40	8049.32	8473.24	8897.16	9326.45	9755.74	10185.03	10619.73	11054.43	11489.13	8529.30
2	项目期内现金变动 (一+二+三)	5651.07	452.26	437.51	418.60	418.60	418.60	423.92	423.92	423.92	429.29	429.29	429.29	434.70	434.70	434.70	-2959.83	-2878.23
3	项目期的期末资金		5932.09	6369.60	6788.20	7206.80	7625.40	8049.32	8473.24	8897.16	9326.45	9755.74	10185.03	10619.73	11054.43	11489.13	8529.30	5651.07

五、项目绩效目标

目标 1：新建实训楼约 12000 平方米及相关附属工程。

目标 2：购置四轮定位仪、制动性能测试台、悬架系统拆装实训台、转向系统拆装实训台废气排放分析仪、汽车空调维修设备等实训设施设备。

目标 3：债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡。

目标 4：推进现代职业教育体系建设改革，完善职业中学规划。

六、潜在影响项目的风险评估

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

恶劣的自然条件：通过购买保险进行风险转移；来源于供应商和施工者的 风险：选择有资质供应商和施工方；设计变更导致的风险：明确质量标准；资金落实不到位：加强管理；产生事故：对施工安全情况进行评估。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

生产经营不确定性带来的风险：要求项目管理单位关注土地出让情况，保证还本付息资金；市场经济环境变化产生的风险：合理分配债券的额度和期限财务成本上涨的风险：加强施工预算管理，在施工中合理控制成本。

（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

投资测算不准确的风险：对测算中的基本假设做合理性评估，复核测算结果；利率波动带来的风险：可约定提前还债；严格执行债券风险预警机制。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门及项目单位职责

本项目的主管部门为南充市顺庆区教育和体育局，职责为负责对本部门专项债券项目审核把关，指导和监督项目单位做好资产管理，汇总本行业专项债券形成资产情况并报本级财政部门；加强项目运营监管，推动项目尽快建成投运，动态跟踪项目运营情况；督促运营主体及时足额将运营收入按规定缴入财政，对收入无法偿还债券本息的，及时研究提出工作措施。

本项目的项目单位为南充市建华高级职业中学。职责为负责提出本项目需求申请，编制报送项目实施方案及相关资料，配合做好债券发行准备。规范使用债券资金，及时形成支出，提高资金使用效益。项目单位制定项目建设计划，加快项目建设进度，确保项目各阶段任务按计划时间完成。加强项目运营管理，对专项债券项目运营收支专账核算，持续提升运营能力。定期评估项目成本、预期收益和对应资产价值等，发现风险或异常情况及时向主管部门报告。编制专项债券收支、偿还计划并纳入单位年度预算管理，将债券项目收入及时足额缴入国库。做好数据填报、信息公开等相关工作。对专项债券形成资产规划、初始论证、权属确定等工作，按规定登记专项债券形成资产明细台账，及时向本级财政、主管部门报告。

九、补充说明

此项目债券资金总需求 6800 万元，根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况，本次拟发行 3000 万元，期限 30 年。